
**전국 최초 청년농촌보금자리 주택
어린이 공동체 조합 '리틀파머'**

2022. 10.

충청남도 서천군

충청남도 서천군

전국 최초 청년농촌보금자리 주택 어린이 공동체 조합 '리틀파머'

□ 추진배경

- 지역소멸 위기에 도래한 서천군에 강력한 인구 유입 정책으로 청년 농촌보금자리 주택 조성을 조성하고 전국최초 입주 시작
- 농귀촌 청년입주민을 위한 체계적인 공동체 지원체계가 전무한 실정으로 실질적 정책 발굴을 위해 국민정책디자인단 운영

□ 추진내용

- 청년 농촌보금자리 입주자 공동체 시작하기(인적구성 방안)
- 매력적이고 잘사는 자율적 청년마을 만들기(공간운영 방안 발굴)
- 도시 생활과 구분되는 농촌답고 차별화된 지역 공동체의 가치 배우기
- 아이들의 웃음이 끊이지 않는 아이들의 꿈이 자라는 서천만들기



□ 추진성과 및 기대효과

- 입주 공동체를 위하여 인터뷰를 통한 실질적 문제 이해
- 청년층 인구 유입의 효과성을 입증으로 서천군내 농촌보금자리 주택 90호 추가 신축 계획 수립에 기여
- 최초의 청년 주택단지 입주 공동체 구성 및 선도모델 발굴

< 국민정책디자인 운영 전·후 비교 >

국민정책디자인 운영 前(AS-IS)	국민정책디자인 운영 後(TO-BE)
<ul style="list-style-type: none"> • 청년마을 청년자치 공동체 구성 없음 • 농어촌 지역 공동임대주택 자치규약 미비 • 단발성 귀농귀촌 정착 지원 프로그램 운영 • 학교마저 폐교된 아이가 없는 마을 	<ul style="list-style-type: none"> • 전국 최초 청년입주자 자치 공동체 출범 - "청보리마을" 자치공동체 출범 • 지속가능한 공동임대주택 표준 모델 운영 - 행복한 청보리살이 입주인 약속 • 청년주도 체계적인 정착관리 시스템 구축 - 리틀파머 사회적 협동조합 설립준비(교육중) - 공동돌봄 및 작은 도서관 운영 준비 • 전입아동 20명, 리틀파머스 운영으로 아이들 웃음이 끊이지 않는 마을 조성 • 서천군내 농촌보금자리주택 추가 신축 추진(90호)

□ 향후계획

- "청보리마을" 입주인들의 안정적인 서천군 정착을 위한 지속적인 공동체 역량강화 (사회적경제 아카데미 교육, 주민기업 공모)
- 마을공동체 약속 모델화 추진 및 서천군내 신규 공동주택 전파

1

전국 최초 청년농촌보금자리 주택 어린이 공동체 조합 '리틀파머' [충청남도 서천군]

과제유형	③ 실행·단독과제	정책분야	마을공동체
주관기관 (협업기관)	충청남도(서천군) 자치행정과	과제담당자	이윤미 주무관 연락처 : 041-950-4181 이메일 : nibbnyun@korea.kr

1 과제 개요

◆ (사업목표)

- 청년 귀농귀촌인 유입을 통해 조성된 서천군 최초의 청년 농촌 보급자리 주택 단지 입주민의 정착과 공동체 구성 지원
- 지역자원 활용과 공동체의 협력을 통해 도시생활과 구분되는 지역 공동체의 차별화된 가치 발굴과 공동문제해결 방안 제시
- 입주청년이 주체가 되어 농촌의 지속가능성을 강화하고 자율적 공동주택 운영 모델 구축 및 전국 공동체 보급 가능한 표준안 제시

◆ (주 수요자) 청년 농촌보금자리 입주민

◆ (추진기간) '22. 5. ~ 11.

◆ (소요예산) ('22) 30백만원(군비 30백) / ('23) 100백만원

◆ (사업내용)

- 청년 농촌보금자리 입주자 공동체 시작하기(인적구성 방안)
- 매력적이고 잘사는 자율적 청년마을 만들기(공간운영 방안 발굴)
- 도시 생활과 구분 되는 농촌답고 차별화된 지역 공동체의 가치 배우기
- 전국에 보급가능한 선도적 운영모델 경험하고 제시하기
- 아이들의 웃음이 끊이지 않는 아이들의 꿈이 자라는 서천만들기

<추진절차>

The diagram illustrates the five stages of the project:

- 01 이해하기 (Understanding):** Meeting with 147 young people to understand their needs and concerns.
- 02 발견하기 (Discovery):** Identifying common issues and needs among the residents.
- 03 정의하기 (Definition):** Defining the specific problem and setting clear goals for the community.
- 04 발전하기 (Development):** Brainstorming ideas and creating the '리틀파머' (Little Farmer) organization.
- 05 진달하기 (Implementation):** Putting the plan into action and building the community.

2

추진배경

- 인구 5만 붕괴 위기에 직면한 서천군의 청년주택 입주인 공동체 구성 및 지속가능한 운영방안 발굴
- 전국적 급증하는 청년임대주택 공동체에 적용가능한 선도적 모델 구축·보급

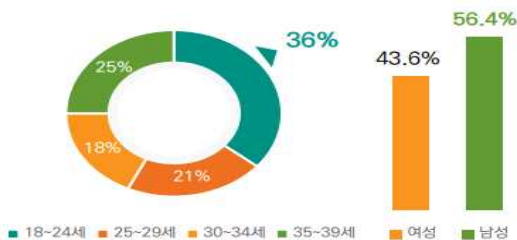
□ 쇠퇴하는 농어촌의 지역 소멸 위기감 고조

- 2022년 서천군 인구 5만명, 서천군 지역소멸 위험지수 전국 14위
- 2015년 대비 2020년 ‘소멸고위험’ 행정리 20% 증가로 지역소멸 위기 도래



- 청년인구는 군 전체 인구 감소율보다 더 큰 폭으로 빠르게 감소함
- 지역소멸 위기에 도래한 서천군에 강력한 인구 유입 정책 마련 및 유입 인구의 안정적 정착지원 정책 발굴 필요

2019년 연령별·성별 청년 비율



서천군 청년인구 변화 추이



대상	2017년	2018년	2019년	2020년
청년 인구수(증감율)	10,007명(-5%)	9,449명(-6%)	8,880명(-6%)	8,174명(-8%)
서천군 인구수(증감율)	55,175명(-1%)	53,922명(-2%)	52,805명(-2%)	51,866명(-2%)

□ **지역소멸위기를 극복하기 위한 청년 농촌주택 조성 및 정착 지원**

- 귀농·귀촌 청년층의 주거부담 완화를 통해 청년들의 유입을 촉진시켜 지역소멸위기를 극복하고자 서천군 청년 농촌보금자리 주택 조성

<서천군 청년 농촌보금자리 조성 현황>

- 위 치: 서천군 비인면 관리 410번지 일원 (폐교된 학교 부지 활용)
- 조성규모: 공공임대주택단지 조성(가족형(15세대), 청년형(14세대), 주민공동 커뮤니티센터, 마을창고 등)
※ 2019년 농림부 시범사업 공모 선정(국비 40억, 군비 40억)
- 입주현황: 2022. 6. 전국 최초 입주 시작(2021. 12. 입주자 모집 완료)
※ 입주조건: 만 19~39세 이하 귀농귀촌 청년 세대주



◎ 폐교된 서천군 비인면 비남초등학교 부지(2007년 폐교)



◎ 청년농촌보금자리주택 29호 조성, 전국 최초 입주 시작

- 전국 최초로 청년 농촌보금자리 주택단지의 준공 및 입주 본격화
 - 최근 전국적으로 청년마을 주택단지 조성이 급격히 증가하고 있는 추세이나, 귀농귀촌 청년입주민을 위한 체계적인 공동체 지원체계 및 역량강화 프로그램이 전무한 실정임

- 농촌 특화형 공동체 구성지원 및 선도적 공동체 표준규약 제시 등 비슷한 성격의 청년주택단지 운영시 적용가능한 모델 발굴
- 청년 유출 감소를 방지할 지속가능한 농촌지역 정착 정책 필요
 - 인접 시군의 주거·문화·상권·교육 등 청년의 정주환경이 우리 군보다 경쟁력이 높으며 지역 청년 유출 예방을 위해서는 강도 높은 정주환경 정책 개선 필요
- 코로나19 등으로 실직, 고용 불안, 부동산 상승 등, 삶의 위기가 시작된 청년 역량강화 기회 제공 및 정책참여 절차 구축
 - 청년참여 경험부족, 방법과 활동 공간 수요, 전문적 코칭 필요에 대한 국민정책디자인 컨설팅을 통한 체계적 청년기반 조성

3 추진내용

□ 추진체계 개요

The implementation system is structured as follows:

- 01 이해하기 (Understanding):** Led by the National Policy Design Institute and National Youth, focusing on understanding the village and its needs. Activities include a 14-day village immersion and drawing a village map.
- 02 발견하기 (Discovering):** Led by National Youth, focusing on discovering issues and needs. Activities include identifying issues for a friendly village and identifying key issues for the village.
- 03 정의하기 (Defining):** Led by National Youth, focusing on defining the problem and goals. Activities include identifying the target group and defining the problem, and identifying the target group and defining the problem.
- 04 발전하기 (Developing):** Led by National Youth, focusing on developing ideas and solutions. Activities include idea workshops and idea sketching.
- 05 전달하기 (Delivering):** Led by National Youth, focusing on delivering the final plan and implementation. Activities include presenting the final plan and implementing the plan.

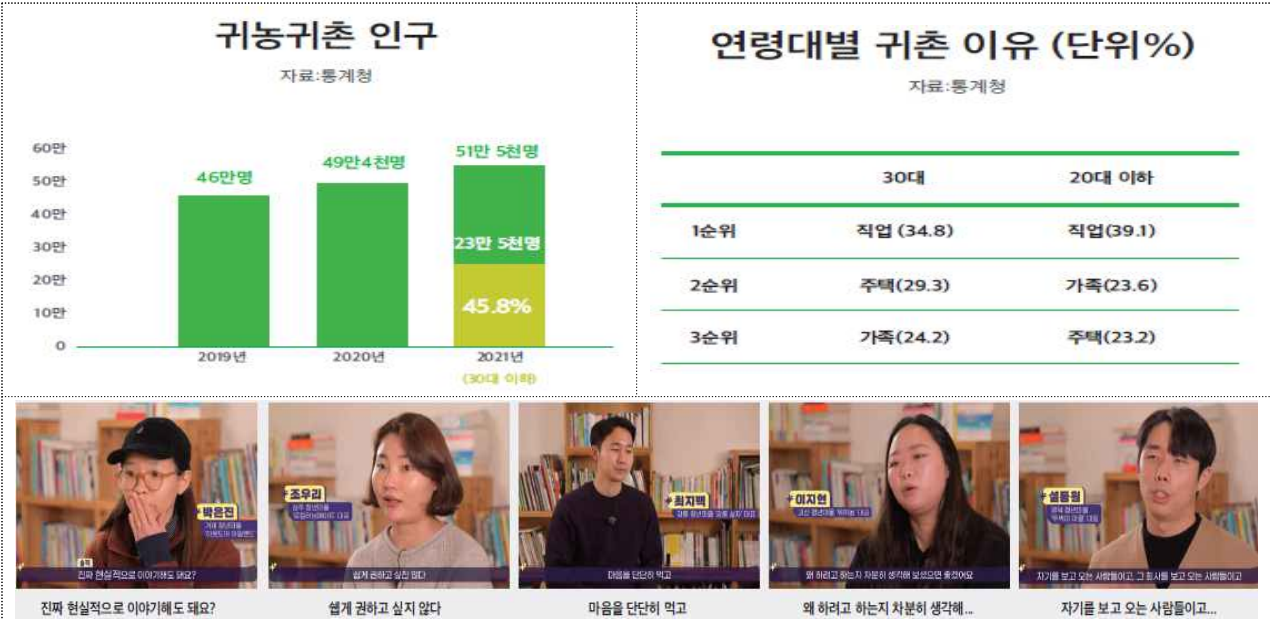
At the bottom, there is a section titled "리틀파머 꿈을 심다" (Planting Little Farmer Dreams) with several photos showing children participating in agricultural activities.

□ 국민정책디자인단 이해하기

키오프 미팅, 데스크리서치, 오리엔테이션, 서면인터뷰

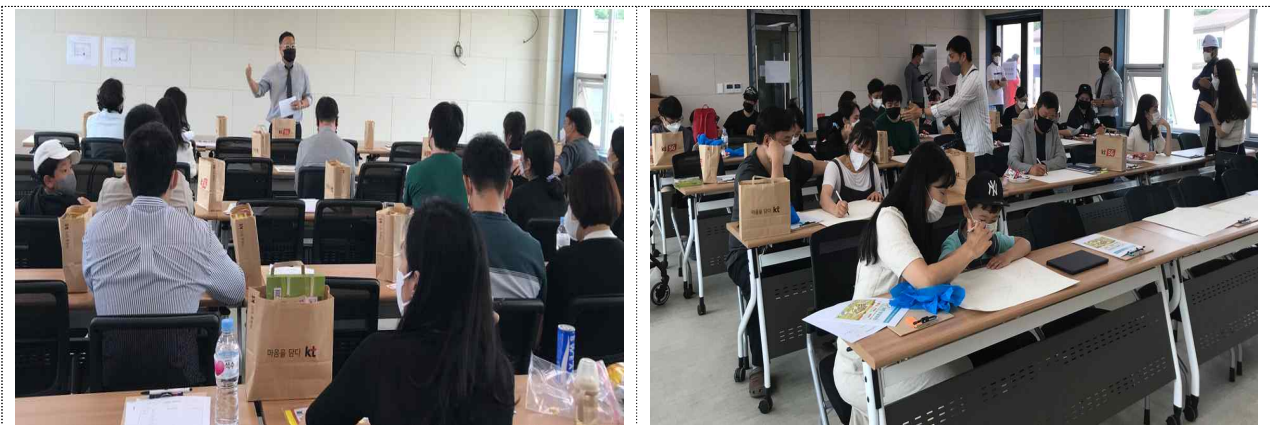
○ 귀농귀촌 현황 데스크리서치

- 늘어나는 청년 귀농귀촌 인구, 그렇지만 정착하기는 쉽지 않다.



○ 타 지역에서 서천군 청년 농촌보금자리 주택으로 입주하는 청년

- 서천군 최초로 조성되는 청년 특화형 공공임대주택 단지 입주자 대상 입주공동체 만들기에 대한 이해와 국민정책디자인단 필요성 공감



- 청년 농촌보금자리 주택 입주세대(29세대)를 대상으로 서면 인터뷰 진행,
디자인단 구성, 내가 살고 싶은 마을을 그림으로 표현하고 의견 교류

- * 다양한 곳에서 온 다양한 사람들이 모여 함께 살게 된 청년 농촌보금자리 주택
- * 귀농, 귀어, 건강, 직업, 가족, 아이들 양육 등 다양한 이유로 서천군에 온 청년 농촌보금자리 주택의 입주주민들



□ 국민요구 발견하기

그룹인터뷰, 1:1가정방문인터뷰, 코디자인워크숍, 타운워킹, 설문조사, 고객여정지도, 이해관계자지도

○ 전국 최초로 입주를 시작한 청년 농촌보금자리주택 입주민 대상으로 정착지원을 위해 해결해야 할 문제에 대한 그룹인터뷰 진행

- (입주 후 한달동안 이곳의 삶은?)

- * 서천에 대한 첫인상? 낙후된 느낌, 젊은 사람이 없다.
- * 입주후 느낀 비인면은? 자연 친화적인 환경이나 벌레가 많다, 조성된 주택이 고급스럽고, 세련된 느낌이다.
- * 입주 후 발생한 예상치 못한 일은? 부대시설의 미완성, 만39세 이후 퇴거해야 하는 입주 조건, 그동안 전입이 없어 담당자의 전입신고 처리 2시간
- * 앞으로의 계획? 직장알아보기, 새로운 사업찾기, 이웃주민 친해지기, 학부모 커뮤니티 조성

- (오랜기간 행복하게 살기 위해 해결해야 할 문제?)

- * 만39세 이후 퇴거해야 하는 입주 조건의 완화 또는 퇴거유예가 필요함.
- * 공동체 분쟁을 막기 위한 프로세스가 있었으면 좋겠고 원주민들과 더불어 살아가는 방법적 고찰 필요
- * 입주민들의 주체적인 모임참여 및 자치규약이 필요
- * 공동으로 이용할수 있는 커뮤니티센터의 활용이 중요함
- * 아이를 위한 교육, 체험 프로그램과 입주민들간의 공동체 활성화

○ 마을에서 72시간 입주민들과 함께 살며 문제 발견하기

AM 06	07	08	09	10	11	12	PM 01	02	03	04	05	06	07	08	
<p>어려운 것 도와줄 수 있는데 다들 얼굴보기 힘들어... 부녀회장님</p> <p>아침이 달려들다~ 아이들이 눈뜨지마자 밖으로 나가 뛰어난다. 귀촌 청년 청년*</p>															
<p>기족형 뒷받, 놀이기구 스튜디오형 청문 가림, 테라스 의자</p>	<p>부족한 수납, 청고</p>	<p>마당에 놓여진 장난감</p>	<p>깨끗하게 정리된 분리수거 장소 분할되어 사용x 음식물쓰레기통</p>	<p>마을 입구 앞 버스정류장 어르신</p>	<p>아이들과 차량이동</p>	<p>3-2시간 간격 테라스에서 휴식</p>	<p>비배류 준비 집앞 청고 설치 물건 X 손님X 마을 슈퍼</p>	<p>사업준비로 아이자기 다니다와 바쁜 청년 거주자</p>	<p>가동 테라스문을 열고 이른 아침에도 밖에 나가 노는 아이들</p>	<p>불규칙한 근무시간 집에만 있어도 창밖의 햇살만으로도 힐링 마치 휴양지 같은</p>	<p>마을 관리? 쓰레기, 잔디 관리 아이와 함께 자전거 타는 아빠</p>	<p>아이와 함께 하고 엄마 가벼운 산책 (5-10분 내외)</p>	<p>밖에 사람, 차 이동 없음</p>		

AM 06	07	08	09	10	11	12	PM 01	02	03	04	05	06	07	08	
<p>공동체는 처음... 어색하지만 용기내어 1주일에 한번은 봐야... 귀촌 청년 이자*</p>															
<p>비배류 사용 흔적 외부 요리</p>	<p>어린이, 엄마 차량이동 마당에서 혼자 놀놀이는 아이</p>	<p>전소재 초등학교 걸어서 등교하는 아이 (2-3명) 스쿨버스 (15명)</p>	<p>출근 주민</p>	<p>화창한 오전 집앞에 놓여진 빨래</p>	<p>마당에서 말리고 있는 놀이기구 (류브 수영장)</p>	<p>마을 하차보수 점검</p>	<p>부족한 인력, 하차보수 및 정책관련 민원 정책 개발 공무원</p>	<p>직장생활로 평일의 주말 친구, 가족 모임</p>	<p>집앞 그늘에서 아이와 함께 놀이 햇빛 빨래건조</p>	<p>지역 의원들 방문 관심지역</p>	<p>마당 잔디 깎기 이웃 잔디 깎기 공동 이용 퇴근후 아이와 함 께 자전거 아빠</p>	<p>마을 주민과 친해지길 바라는 거실창을 통해 보이는 실내</p>	<p>조용한 마을 거실창을 통해 보이는 실내</p>		


AM 06	07	08	09	10	11	12	PM 01
<p>주말 마당 물놀이, 아이에게 잔소리 X, 저녁시간 나의 오래된 취미(피아노) 할 수 있었다. 귀촌 청년 정지*</p>							
<p>어린이, 엄마 차량이동 마당에서 혼자 놀놀이는 아이</p>	<p>학교휴일 아침일찍 마당에서 수영, 휴식</p>	<p>이전에 하지 못했던 나만의 취미생활 (피아노, 미싱 등) 음주X, 건강 스스로 요리</p>	<p>휴일 아침 아이와 자전거 타는 아빠</p>	<p>가족과 함께 마을 산책하는 청년 입주자</p>	<p>테라스 앞 캠핑의자에 앉아 휴식</p>		


○ 1:1 가정 방문 심층인터뷰를 통한 진짜 문제 알아보기

 <p>귀촌청년(107호)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 서천의 다양한 매력에 놀랐고 지역에 관심이 많. - 매력적인 지역문화를 상품화 하고 싶음. - 마을 주민들과 함께 할수 있는 일을 만들고 싶음 	 <p>귀촌청년(302호)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 서천에서 오래 살고 싶음 - 청년들을 위한 공용시설 필요함 - 별레, 안전에 대한 우려 - 이웃과 함께하는 프로그램이 어색함
 <p>귀촌청년(315호)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 아이들이 해만 뜨면 집 앞 마당으로 달려 나가 앞집 또래 친구들과 뛰놀 - 주말에 어디갈까 고민하지 않아도 집앞이 늘 특별한 장소가 됨 	 <p>귀촌청년(307호)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 서천에 정착하고 싶음 - 오래전부터 이곳 바다의 매력에 귀촌을 생각했음 - 이웃들과 잘 지내고 싶음
 <p>귀촌청년(105호)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 퇴근 후 집에 오는 것이 힐링이 됨. - 주말에 놀러가지 않아도 펜션에 온 느낌 - 마을 청년들과 만날 기회가 마련되었으면 	 <p>귀촌청년(311호)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 이곳에서 인생의 터닝 포인트를 맞이고 싶음 - 건강을 되찾는거 같음 - 아이들에게 조용히 하라 하지 않아 좋음
 <p>귀촌청년(314호)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 결혼 후 이사를 많이 다녔음. - 주택 하자보수, 관리 등 문제가 쉽지 않음 - 이곳에서 오래 살고 싶음. 	<p>“이곳에서 오래 살고 싶다.” “이웃과 잘 지내고 싶다.”</p>	

○ 마을 어르신과 입주민이 함께 하는 그룹 워크숍


- 다른 지역에서 서천군 시골마을로 온 입주민들에게 인터넷에도 나오지 않는 마을 정보를 공유하고 마을지도를 그리며 서로 이해하기
- 제작된 지도는 출력물로 마을 원주민 및 입주민 배포로 정보공유



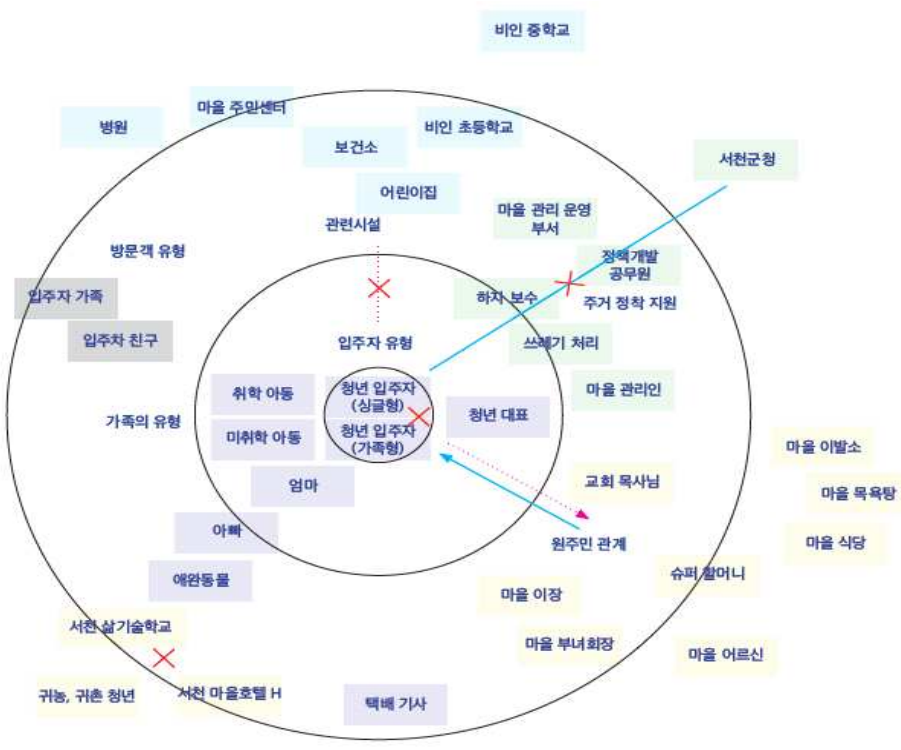



관리 이장님: “면에 나가면 목욕탕이 있는데 할머니들은 싸게 받는데. 뚱뚱한 사람은 4,500원~~”

○ 입주자 정착지원을 위한 공동체 이해관계자 지도 만들기



그룹인터뷰



귀농귀촌 정착 지원 및 공동체 구성 이해관계자 지도

- 공동체 협동조합 현장 방문을 통한 사례 견학(위스데이별내 현장방문)
- 청년농촌보급자리 주택의 공동체 문제 방지를 위한 규칙 만들기
 - 모두가 함께 만드는 약속 '존중과 약속 선언문' 작성하기

존중과 약속 선언문

1. 우리는 청보리마을 입주민으로서 의무와 약속을 준수하겠습니다.
2. 우리는 서로가 다를 수 있는 존재임을 인정하고 존중하겠습니다.
3. 우리는 다수의 행복만큼 소수의 권리도 중요시하겠습니다.
4. 우리는 지역 공동체의 성원으로 역할과 책임을 다하겠습니다.
5. 우리는 모두가 행복한 삶을 위해 공동주택 생활예절과 아래의 사항을 유념하게 지키겠습니다.

1. 소음 세부실천사항	2. 흡연 세부실천사항	3. 반려동물 세부실천사항	4. 공용시설 세부실천사항
5. 쓰레기처리 세부실천사항	6. 주차 세부실천사항	7. 원주민과 세부실천사항	8. 관리직원, 공무원 세부실천사항



위스데이별내 현장방문

□ 진짜문제 정의하기

떠소나, HMW, 서비스목표수립

○ 떠소나



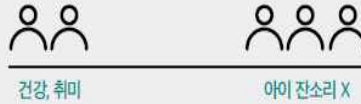
귀촌청년 이미라(34세)

- 아이와 거주환경을 보고 귀촌을 결정하였습니다.
- 이전과 다르게 시끄러워 뛰지마 등 잔소리를 하지 않아도 됩니다.
- 아이들 스스로 아침부터 저녁까지 밖에서 뛰어 노니다
- 아이들 교육 및 보육 관련 콘텐츠, 인프라가 부족한 아쉬움이 있습니다.
- 아이가 중학교 갈때까지는 이곳에 머물 수 있을 것 같습니다.
- 주말에 다른곳을 가지 않아도 이곳은 매우 특별합니다.

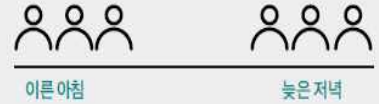
1. 귀농 귀촌 결정 이유



2. 귀농 귀촌 후 가장 큰 변화



3. 특별한 시간 도시X



4. 특별한 날 다른곳 X



5. 성향 피해주기 X



6. 마을에 필요한 것



○ 서비스 목표 수립

- 청년농촌보금자리 주택의 입주 시작 후 조용하던 마을이 달라짐
- 활기찬 놀이터, 시끌벅적 아이들 소리로 문이 하나둘 열리기 시작함



⇒ 어떻게 하면 우리 아이들이 살고 싶은 마을공동체를 만들 수 있을까?

□ 아이디어 발전하기

카드 브레인스토밍, 시나리오

○ 아이디어 도출

생명의 가치
사람에게 이로운 농산물
창의력, 성장

리틀파머

어린이 농부

어르신에게 배울수 있는
땅을 가꾸고 성과를 만들다
살고싶은 서천

아이들이 살고싶은 공동체



행복을 키우고 나눌수 있는 공동체

세상에서 가장 창의적인 직업은 농부이다.



카드브레인스토밍

○ 시나리오



청보리 축제

마을어르신 멘토와 함께 리틀파머의 발대식



청년농촌보급자리주택
모두가 한자리에



마을 어르신 멘토와 함께
농산물 재배 및 수확 교육



서로를 반갑게 맞아주는
환영 리스만들기



주민, 마을어르신 모두가 함께
음식 나눔

□ 실행전략 전달하기

○ “우리 함께 살아요” 청보리마을 현판식 개최

- 전국 최초로 입주를 시작한 “청년농촌보금자리주택”을 친근하게 「청보리마을」로 네이밍하고 간판 디자인 개발 및 입주민 모두가 함께 하는 마을 현판식 개최

* “청보리마을” 덜익은 청보리가 청년의 젊음을 상징하듯 이곳에서 황금보리로 익어가자는 의미로 청년농촌보금자리주택의 줄임말



○ “아이들의 꿈을 심어요” 마을 어르신과 함께하는 리틀파머스 발대식

- 청년보금자리주택 아이들과 마을어르신이 함께 공동텃밭을 일구며 생명과 땅의 가치, 수학의 기쁨을 발견할수 있는 기회를 제공
- 리틀파머스활동으로 마을 아이들의 창의적 인재로 성장 발판 마련



- “서천군에 오신 것을 환영합니다.” 웰컴 리스(Wreath) 만들기
 - 타지역에서 서천군으로 전입 온 입주민들에게 삶의 축복과 행운을 기원하는 장식인 리스(Wreath)를 만드는 시간 마련
 - 입주민과 마을 어르신들이 함께 청보리 리스를 만들고 서로에게 선물



- “우리 같이 나눠요!” 청보리 포틀럭 파티(음식나눔)
 - 각자의 자신의 요리를 만들어서 가져오는 포틀럭 파티 느낌으로 각 가정에서 ‘나만의 레시피’를 뽑내는 음식을 만들기
 - 입주민들은 물론 마을 어르신들을 초대해 함께 나누며 화합 도모



< 주요 추진현황 및 계획 >

연도	주요 추진사항	소요 예산(백만원)
'22년	○ 국민정책디자인단 공동체 역량강화 운영 ○ 국민정책디자인단 공동체 강화 행사 지원	○ 20백만원 ○ 10백만원
'23년	○ 공동체 역량강화 지원 ○ 공동돌봄시설 프로그램 운영 ○ 작은도서관 프로그램 지원	○ 10백만원 ○ 70백만원 ○ 20백만원
'24년 ~	○ 공동돌봄시설 프로그램 운영 ○ 작은도서관 프로그램 지원	○ 70백만원 ○ 20백만원

4

국민정책디자인 운영 성과

가. 국민정책디자인단 구성 현황

구분		성명/소속/직위	역할
국민	정책수요자	이윤호/귀촌청년	<ul style="list-style-type: none"> ○ 정책 수요자로서의 관점, 해결방안 아이디어 제시 ○ 직접 조사활동(관찰 및 인터뷰 등) 수행 ○ 브레인스토밍을 통한 아이디어 제시
		정민호/귀촌청년	
		최윤서/귀촌청년	
		고차원/귀촌청년	
		송재민/귀촌청년	
		이재림/귀촌청년	
		김경일/관리이장	
서비스 디자이너		박재민/워킹플레인	<ul style="list-style-type: none"> ○ 서비스디자인 방법을 통해 과제 수행을 총괄 기획·운영
		강형모/워킹플레인	
공무원	국민정책 디자인 담당	이윤미/서천군 자치행정과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 과제 추진상황 및 사후관리 총괄
	사업담당	최경진/서천군 기획감사실	<ul style="list-style-type: none"> ○ 정책설명, 과제추진, 이해관계자 참여협조, 활동결과 이행
		이기범/서천군 기획감사실	
		노윤혁/서천군 공공시설사업소	

나. 국민정책디자인 추진 성과

○ 수요자 중심의 문제해결

- 관(官) 주도 방식의 정책결정과 집행에서 주민 주도의 민관협력 방식을 통해 문제점 도출로 실질적 문제해결 방안 및 정책 시행
- 청년문제 인식과 해결방안 도출과 관련하여 정책 수혜자에서 정책 입안자의 역할 재정립을 통해 청년의 지역사회 책임 의식 고취

○ 입주 공동체를 위하여 인터뷰를 통한 실질적 문제 이해

- 입주자 인터뷰 및 워크숍 진행으로 행정에서 생각하지 못했던 입주 공고문의 이해 차이, 시설관리 책임 등의 문제 발생
- 지속적인 회의를 통한 의견 교류로 입주연령 제한자 퇴거 유예 기간 설정 등 해결책 도출



○ 청년층 인구 유입의 효과성을 입증하고 체계적 정착지원 추진으로 서천군내 농촌보금자리주택 90호 추가 신축 계획 수립에 기여

* '23년~'27년까지 22,500백만원으로 농촌보금자리 주택 90호 신축계획수립

2022. 9.

문서번호	도시건축과-4488
보존기간	10년
발제일자	2022. 09. 16
공제구분	공개

★주무관 김관주(담당) 도시건축과장 부관주 관 수

관련안행심 장해인김성관김성은

참조자 정책개발팀장 김기희(관)시설장정동희(관)

활용선단결과	3등급(백양암읍)
관리대상	사채관리대상

「전입자 수요 대응 및 농촌학교 살리기 대안」 농촌보금자리 조성사업 추진계획

농촌보금자리 조성사업

○ 우리 군 맞춤형 인구활력사업 발굴 차원에서 귀농·귀촌, 초·중학교 전입자 수요 대응을 위한 주택 공급과 농촌 학교 살리기 대안으로 「농촌보금자리 조성사업」을 추진하고자 함

1. 추진배경 및 목적

○ 귀농·귀촌, 초·중학교 전입자 수요 대응 등 인구의 급속한 감소와 소멸을 방지하고 지속가능한 농촌 정주여건 개선을 위한 임대주택 필요

- 농어촌 지역에 빈집은 계속하여 발생하고 있으나, 귀농·귀촌인에게 제공되는 정보의 제약 및 매도 물건이 소량이어서 매매 비활성화
- 청년층의 유입으로 농촌의 안정과 지속가능성을 확보하고 마을 활력을 창출하여 농촌재생 기틀 마련
- 도시민의 농촌형 교육 요구의 적절한 대응 모델로 농촌학교 살리기 대안책 제시

2. 사업개요

- 사업기간: 2022. ~ 2027.(6개년)
- 사업비: 22,500백만원(단기당 2,500백만원) ※지방소멸대응기금
- 사업규모: 임대주택 90호 신축(연당 10호)
- '23년: 1단지, '24년 ~ '27년: 매년 2단지 신축 예정
- 추진근거: 「인구감소지역 지원 특별법」 제18조(생활환경·경관의 개선) 및 같은법 제24조(주거·교통기반의 확충) 「농어촌 정비법」 제2조 제10호의 생활환경정비사업

3. 주요내용

□ 건축계획

- 사업대상지: 9개면(마서, 회양, 기산, 마산, 시초, 문산, 반교, 중원, 서면)
- 초등학교 인근에 농촌경관에 순응하는 저층형 임대주택(전용면적 85㎡ 내외)을 각 면별로 10호 내외 공급
- 학교 인근 유휴부지 검토 및 사업효과 극대화 예상 지역 우선 시행
- 청년층 대상 임대주택 건설(예정) 중인 「장항, 서천, 한산, 비인, 제의
- 초기 시범사업 대상지 선정기준
- 토지임의 신속성(교육청 및 개인 사유지)
- 지역사회단체의 추진의지 및 적극성 등 반영

□ 입주계획

- 입주조건(안)
- 입주대상: 서천군 이외 지역 거주자로 등록된 귀향아동 1인 이상의 세대
- 입주기간: 최초 2년(제2회 갱신 2년 단위, 귀향아동 졸업까지)
- 임대료: 주민서비스 검토 및 추진협의회 전체 회의를 통해 추후 적정 임대료 산정
- 연계사업: 계속 거주를 위한 일자리 알선, 빈집 소개 등 실과소별 정착지원 프로그램 연계 운영

□ 운영계획

- 추진협의회 구성계획
- 서천군(2), 교육지원(2), 주민대표(5)가 함께 참여하는 협의회 구성 및 운영(사업완료 후 운영위원회로 계속 운영)
- 서천군: 토지 확보, 보급자리 조성 등 행정지원(설계, 공사) 진행
- 교육지원청 및 학교: 학교 인근 공유지 제공, 특화된 방과후 프로그램 개발·운영, 학생 유치를 위한 홍보 등
- 주민: 사업대상지 및 운영계획 자료, 전입자의 지역 내 정착을 위한 지원 협조

○ 인근 지역 주민 및 청보리 입주민 한마음 소통 행사 추진으로 지역 소속감 강화 및 공동체 의식 증진으로 지역에 안정적인 정착유도



국민정책디자인 운영 前(AS-IS)

- 청년마을 청년자치 공동체 구성 없음
- 농어촌 지역 공동임대주택 자치규약 미비
- 단발성 귀농귀촌 정착 지원 프로그램 운영
- 학교가 폐교된 아이가 없는 마을

국민정책디자인 운영 後(TO-BE)

- 전국 최초 청년입주자 자치 공동체 출범
 - "청보리마을" 자치공동체 출범
- 지속가능한 공동임대주택 표준 모델 운영
 - 행복한 청보리살이 입주민 약속
- 청년주도 체계적인 정착관리 시스템 구축
 - 리틀파머 사회적 협동조합 설립준비(교육중)
 - 공동돌봄 및 작은 도서관 운영 준비
- 전입아동 20명, 리틀파머스 운영으로 아이의 웃음이 끊이지 않는 마을 조성
 - 마을행사(현판식, 리틀파머발대식, 환영리스만들기, 포트락파티)로 원주민과 입주민의 공동체 강화
- 서천군 내 보금자리주택 90호 추가 신축

다. 국민정책디자인 운영시 미흡한 점 및 향후 개선방안

□ 미흡한 점

- 국민정책디자인단에 대한 공감대 부족
 - 국민정책디자인단에 참여해 본 공무원과 주민들은 이 과정이 뜻 깊고 의미 있는 과정인지를 충분히 알 수 있을 것이나, 그렇지 않은 대다수의 공무원, 지역주민들은 국민정책디자인의 과정을 생소하게 생각하여 국민정책디자인단 활동 참여에 소극적임
- 입주민 대상 운영으로 국민정책디자인단에 대한 참여도 저조
 - 타 지역에서 서천군에 입주한 입주민을 대상으로 공동체 지원을 위한 국민정책디자인단 운영으로 다소 개인적인 성향과 낯선 곳에서의 경계심 때문에 국민정책디자인단 참여자 모집에 어려움이 많았음

□ 향후 개선방안

- 국민정책디자인 참여 홍보 강화 및 교육 기회 제공
 - 청년정책의 실행주체인 청년의 참여유도를 위한 청년 정책 방향 홍보 다변화와 청년 맞춤형 참여 유도를 통해 국민정책디자인단 참여자 모집 강화
 - 국민정책디자인 교육 및 실습 기회를 제공하여 공무원들의 국민정책디자인에 대한 이해를 높여 정책을 추진함에 있어 실질적인 수요자(주민)와 함께 정책을 결정하고 추진할 수 있도록 개선
- 주민주도형 사업에 국민정책디자인단 운영 활성화
 - 지역 주민들의 의견수렴이 필요한 사업 및 주민주도형 사업에 국민정책디자인단 운영을 더욱 활성화하여 사업추진 시 실질적인 정책수요자의 의견이 반영될 수 있도록 정책논의 프로세스 개선

5

향후 추진계획

- **“청보리마을” 입주민들의 안정적인 서천군 정착을 위한 지속적인 공동체 역량강화**
 - 입주민 공동체 역량강화 프로그램 지속 추진
 - 마을주민과 협동하여 상생할수 있는 방안으로 청보리사회적협동조합 설립 준비를 위하여 서천군 지속가능재단 “서천 사회적경제 아카데미”(10월) 과정 수료 추진
 - 서천군 주민기업 공모(2023년 2월)를 대비하여 관리마을 주민들과 협의체 구성

- **마을공동체 규칙(규약) 모델화 추진 및 전파**
 - “청보리마을” 입주민의 “행복한 청보리살이 입주민 규칙”을 모델화하여 2023년부터 신규 분양 되는 서천군내 공동 주택 전파 추진

- **아이들이 살고싶은 마을공동체 만들기 추진**
 - 커뮤니티센터 활용 방안으로 공동돌봄센터 운영 추진
 - 2022. 11. 충청남도 공모 추진
 - 지역멘토와 함께하는 리틀파머스 운영 활성화
 - 본격적인 작물을 식재할수 있는 봄철부터 지역 농업멘토(이장님, 부녀회장님)과 함께 리틀파머스 운영 활성화

- **농촌보금자리주택 추가 조성 추진**
 - 서천군 내 농촌보금자리 주택 90호 추가 신축 추진
 - 9개 면에 10호씩 신축 추진
 - '23년 1단지, '24~'27년 매년 2단지 신축 예정
 - 폐교 위기에 놓인 농촌학교 살리기 대안으로 추진(학교 인근 조성)

□ 서천군 청년 농촌 보금자리 주택 조성 및 입주 홍보
- 보도기사, 유튜브 채널, 공식블로그 등 SNS 홍보



□ 서천군 국민정책디자인단 활동 요즘서천 유튜브 홍보



□ 서천군 국민정책디자인단 리틀파머 발대식 및 공동체 행사 홍보



첨부1**국민정책디자인 활동 실적 및 단계별 산출물****□ 국민정책디자인 활동 실적**

구분	일시	장소	참석자
kick-off 미팅	2022.05.20.(금) 10:00~11:00	온라인	담당공무원 2명, 서비스디자이너 1명
1차	2022.05.28.(수) 10:00~11:00	커뮤니티센터 회의실	입주민 20명, 담당공무원 2명, 서비스디자이너 1명
2차	2022.07.01.(금) 15:00~17:00	커뮤니티센터 회의실	국민정책디자인단 6명, 담당 공무원 2명, 서비스디자이너 2명
3차	2022.07.02.(토) 10:00~12:00	커뮤니티센터 회의실	국민정책디자인단 5명, 담당 공무원 2명, 서비스디자이너 2명
4차	2022.07.21.~23.	각 가정 방문	담당 공무원 2명, 서비스디자이너 2명
5차	2022.07.22.(금) 19:00~20:00	커뮤니티센터 회의실	국민정책디자인단 5명, 담당 공무원 2명, 서비스디자이너 2명
6차	2022.07.23.(토) 10:00~12:00	커뮤니티센터 회의실	국민정책디자인단 4명, 담당 공무원 2명, 서비스디자이너 2명
7차	2022.08.23.(화)	위스데이별내	서비스디자이너 2명
8차	2022.08.26.(일) 17:00~19:00	커뮤니티센터 회의실	국민정책디자인단 5명, 담당 공무원 2명, 서비스디자이너 2명
9차	2022.08.27.(토) 10:00~12:00	커뮤니티센터 회의실	국민정책디자인단 5명, 담당 공무원 2명, 서비스디자이너 2명
10차	2022.10.08.(토) 16:00~21:00	커뮤니티센터	국민정책디자인단, 입주민 및 마을주민 50명

□ 국민정책디자인 활동 단계별 산출물

구분	단계별	주요 활동내용	산출물
킵 오프 미팅	사전준비	① 실행부서에 국민정책디자인단 취지 및 과거 우수사례 공유 ② 국민정책디자인단 구성원(국민/전문가) 선정기준 토론	- 실행부서: 국민정책디자인단 과제 공유 및 이해 - 서비스디자이너: 서천군 현황 및 문제의식 공감
1차	1단계 (이해하기)	① 국민정책디자인단 이해하기 - 국민정책디자인단 프로세스 안내 및 서비스디자인 이해 ② 과제 정보 및 방향성 공유 - 과제 정보 이해와 참가자간 소개 ▶ 지역소멸 위험지수 전국 14위로 인구 감소 심각 ▶ 청년농촌보금자리주택 입주민들 '내가 살고 싶은 집' 그림으로 표현하기	- 단원들의 국민정책 디자인 활동 및 서비스디자인에 대한 이해 - 과제정보 이해 - 과제 기대성과 - 운영 방안 및 향후 일정 계획
2차	2단계 (발견하기)	① 이해관계자별 문제점 그룹인터뷰 ② 입주후 한달 생활 공유 - 서천의 인상 - 입주 후 예상치 못한일 - 앞으로의 계획	- 이해관계자별 주요 문제 도출
3차	2단계 (발견하기)	② 해결해야할 문제 - 원주민들과 더불어 살아가는법 - 입주민 공동체 활성화 - 공동커뮤니티센터 활용	
4차	2단계 (발견하기)	① 청년농촌보금자리 주택의 3일, 웨도잉 - 72시간 동행하기 ② 가정방문 1:1심층인터뷰 ▶ 진짜문제 발견을 위한 심층 인터뷰 - 이곳에서 인상적 이벤트 - 이전에 살던 곳과 다른점 - 이곳에서 사는데 필요한 것 등	- 웨도잉 - 고객여정맵

5차	2단계 (발견하기)	① 귀농귀촌 정착 및 공동체 이해관계자 - 마을주민간 교류 - 원주민과의 관계 - 마을 인근시설, 서비스관계 - 서천군 지원 부처와의 관계 지도 만들기	- 이해관계자지도
6차	2단계 (발견하기)	① 이장님, 마을 어르신과 함께 그룹 워크숍 - 마을주민들과 마을지도를 그리며 서로 소통하고 이해하기 - 미참여 주민을 위해 카톡방 공유 - 지도 인쇄하여 마을주민과 공유	- 마을지도
7차	2단계 (발견하기)	① 주택 기반 공동체 사례지 현장방문 - 위스테인별내 방문하여 공동체 협동조합 사례 견학 - 공동체 문제 방지를 위한 규칙, 함께하는 존중과 약속 선언문 만들기	- 존중과 약속선언문
8차	3단계 (정의하기)	① 퍼소나를 통한 진짜 문제 정의 - 귀촌결정이유 -> 아이, 힐링, 건강 - 가장큰 변화 -> 아이들의 웃음소리, 행복 - 마을에 필요한 것 -> 공동체, 규칙 ② 서비스목표수립 ▶ 어떻게 하면 우리 아이들이 살고싶은 공동체를 만들 수 있을까?	- 퍼소나 - 서비스목표 수립
9차	4단계 (발전하기)	① 카드 브레인스토밍을 통한 아이디어발산 - 아이들이 살고싶은 공동체 - 행복을 키우고 나눌수 있는 공동체 ▶ 리틀파머(어린이, 청년 농부) ② 시나리오 - 청보리 축제 마을어르신 멘토와 함께 리틀파머 발대식	- 아이디어 도출
10차	5단계 (전달하기)	① 행복을 키우고 나눌수 있는 공동체 행사 '청보리 축제' 개최 - 우리 함께 살아요 '청보리마을 현판식' - 아이들의 꿈을 심다 '리틀파머 발대식' - 우리 함께 만들어요 '웰컴리스 만들기' - 우리 함께 나눠요 '포트락 파티'	- 리틀파머 발대식 및 청보리 축제

□ 국민정책디자인 활동 총평

- 서천군 청년 국민정책디자인단 운영은 공공서비스를 설계하고 실행하는 과정에서 정책 수요자의 참여를 높이고 공공서비스에 대한 신뢰와 만족도를 향상으로 수준 높은 정책입안과정을 구축함
- 지역소멸 위기 대응책으로 청년농촌보금자리 주택단지를 조성하였으나, 타 지역에서 전입 온 이방인인 입주민들을 한데 모으기는 쉽지 않은 일이었음.
- 그렇지만 지속적인 국민정책디자인단의 활동으로 한집두집 문을 열기 시작하였으며, 서천에서의 지속가능한 삶이 유지될 수 있도록 공동체 기반 및 인근 주민과도 융합할 수 있는 발판이 마련 되었음.
- 현재 '리틀파머' (어린이, 청년 초보농부) 사회적 협동조합 준비중으로 입주민들의 자립성장 기반을 마련하고 있으며, 추후 서천군에 추가 조성되는 청년농촌보금자리 주택 90호 및 전국에 건설되고 있는 보금자리 주택 입주민들의 공동체 모델이 될 것으로 기대됨.